

Информационная записка по организации внедрения медиативных технологий в сферу межнациональных отношений

В рамках исполнения поручения п. 1.8 Протокола по итогам семинар-совещания «О практике и задачах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Уральского федерального округа, по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года» №8 от 08.06.2023 г. ФГБУ «Дом народов России» провёл большую организационную, методическую и научно-экспериментальную работу по внедрению процедур этномедиации на местном и региональном уровнях.

6 сентября 2023 года прошло рабочее совещание с участием представителей Администрации Президента Российской Федерации, ФАДН России, ФГБУ «Дом народов России», ОГО «Ассамблея народов России», на котором было принято решение о проведении 17 ноября 2023 года на площадке VIII Международного гуманитарного форума «Гражданские инициативы регионов 60-й параллели» в Ханты-Мансийске курсов медиации конфликтов для представителей национально-культурных объединений, привлекаемых органами власти регионов к урегулированию инцидентов, имеющих этноконфессиональные мотивы.

В рамках реализации курсов был проведен следующий комплекс мероприятий:

- ознакомительная информационная программа: основы конфликтов, противоречия и перерастание их в конфликт; «информационная волна» и развитие конфликтной ситуации;
- практикум этномедиации (упражнения, тренинг и матер класс): основы медиации, особенности медиативных технологий в межнациональных отношениях;
- итоговое занятие: «Применение полученных компетенций при урегулировании конфликтов и разрешении споров во внесудебном порядке»;
- закрытое совещание с представителями региональных и муниципальных органов государственной власти. Разработка комплекса мер по урегулированию межнациональных конфликтов с применением медиативных технологий.

С целью отработки методологии проведения обучающих курсов и организации деятельности в регионах были проведены обучающие семинары-тренинги и мастер-классы для государственных и муниципальных служащих, общественных деятелей и руководителей национальных культурных автономий на тему: «Этномедиация, как современный инструмент мирного разрешения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, а также профилактика экстремистских проявлений на национальной почве» (Москва, Нижневартовск, Воронеж).

По итогам проведённых образовательных программ была разработана система не только эффективных методов этномедиации, но и подготовки специалистов непосредственно в регионах, а также методика взаимодействия всех заинтересованных структур по предотвращению конфликтов.

ФГБУ «Дом народов России» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 мая 2022 года № 1194-р), используя отработанные технологии проведения образовательных программ по направлению «Этномедиация», подготовил рекомендации по организации внедрения медиативных технологий в сферу межнациональных отношений на местном и региональном уровнях.

Справка

Деятельность в сфере медиации регулируется Федеральным законом от 27.07.2010 г. N 193-ФЗ (ред. от 26.07.2019 г.) «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».

Процедура медиации - способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения.

Закон предусматривает создания правовых условий для применения в Российской Федерации альтернативной процедуры урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица - медиатора (процедуры медиации), содействия развитию партнерских деловых отношений формированию этики делового оборота, гармонизации социальных отношений.

Одной из сфер применения закона является этномедиация - процедура урегулирования конфликта, когда хотя бы одна из конфликтующих сторон выстраивает свои требования, руководствуясь этническими установками, ценностями, стереотипами.

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15 декабря 2014 г. N 1041 утвержден профессиональный стандарт «Специалист в области медиации(медиатор)», в рамках которого предусмотрены разные специализации, в том числе, медиация в этнических, конфессиональных и межнациональных спорах.

Рекомендации по организации внедрения медиативных технологий в сферу межнациональных отношений на местном и региональном уровне

ФГБУ «Дом народов России» приступил к работе по формированию системы взаимодействия с регионами Российской Федерации, центрами которой являются региональные Дома народов. Тем самым федеральное учреждение выстраивает единую сеть, объединённую общим методическим и экспертным ресурсом, одной из главных задач которой является предотвращение межнациональных конфликтов.

Для раннего выявления предконфликтных ситуаций ежедневную оперативную информацию имеет Ситуационный центр – структура Дома народов России, взаимодействие с которым позволяет точно выявлять суть и причины конфликтов, а также анализировать предконфликтные ситуации в сфере межнациональных отношений.

Межнациональные и межконфессиональные конфликты не только угрожают безопасности и благополучию отдельных людей и групп, но и вносят раскол в общество в целом. Противостояние и конфликты между этническими и религиозными группами имеют различные формы и проявления. Способы выявления, предотвращения и разрешения конфликтов могут быть различными: от построения информационных систем на территории и применения административных процедур, до использования медиативных технологий.

Этномедиация — это способ выработки решения по выходу из конфликтной ситуации, основанный на сотрудничестве равноправных партнеров (сторон спора), в котором присутствует этническая, либо конфессиональная компонента.

Существуют методики, которые на этапе зарождения конфликтов позволяют устранить противоречия в межнациональных отношениях.

ФГБУ «Дом народов России» реализует курсы медиации конфликтов для представителей национально-культурных объединений, привлекаемых органами власти регионов к урегулированию инцидентов, имеющих этноконфессиональные мотивы, а также информационно-методические семинары для представителей органов государственной власти в сфере реализации государственной национальной политики на региональном и местном уровнях.

Целевая аудитория курса: представители органов государственной власти, отвечающих за реализацию государственной национальной политики, а также представители национально-культурных объединений региона, привлекаемых органами власти региона к урегулированию инцидентов, имеющих этноконфессиональные мотивы.

Цель курса: Обучение специалистов по разрешению межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Задачи курса: Освоение и выработка профессиональной компетенции, знаний и умений компетентного исполнения обязанностей этномедиатора, а также умение профессионально применять полученные знания на практике. Теоретическая и практическая отработка полученных навыков под тщательным наблюдением и участием профессионального тренера-эксперта.

Описание формата курса:

На первом этапе предполагается проведение мастер-класса по ознакомлению слушателей с основами медиации, техниками этномедиации, оценке личных индивидуальных способностей для участия в процедурах медиации.

Учитывая специфику технологии этномедиации и невозможность участия в них подчинённых лиц, а также для освоения методики организации деятельности по предотвращению этнонациональных конфликтов в регионах с применением медиативных технологий для государственных и муниципальных служащих проводится информационно-методический семинар-тренинг.

На втором этапе предлагается проведение тренинга «Введение в этномедиацию» для слушателей, оценивших свои индивидуальные возможности по участию в процедурах этномедиации.

На третьем этапе предполагается подготовка специалистов по этномедиации (2-3 человека на регион) на курсах повышения квалификации и переподготовки.

По итогам прохождения обучения (в зависимости от уровня программы) слушатели получают документ установленного образца:

- о повышении квалификации;
- о профессиональной подготовке.

По вопросам реализации курсов медиации конфликтов для представителей национально-культурных объединений, привлекаемых органами власти регионов к урегулированию инцидентов, имеющих этноконфессиональные мотивы, рекомендуем обращаться к координатору программы этномедиации (**Московкиной Ирине Евгеньевне**, начальнику отдела взаимодействия с регионами и НКО в сфере межнациональных отношений ФГБУ «Дом народов России», тел.: +7 (916) 064-64-54, электронная почта: moskovkina@domnarodov.ru.).